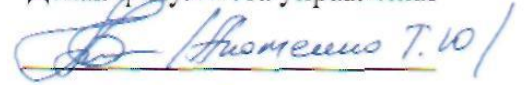


МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Факультет управления

УТВЕРЖДАЮ

Декан факультета управления


2. 11. 2015

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ
ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ В МАГИСТРАТУРУ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ
38.04.04 – ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКЗАМЕНА

Междисциплинарный вступительный экзамен в магистратуру включает в себя ключевые и практически значимые вопросы по учебным дисциплинам предметной и специальной подготовки в объеме требований, предусмотренных ФГОС ВО по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Цель экзамена - отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Программа экзамена включает в себя учебные модули дисциплин, охватывающих основные проблемы государственного и муниципального управления:

1. Система государственного и муниципального управления.
2. Управление устойчивым развитием экономических систем.
3. Государственные и муниципальные финансы.

Экзамен проводится в письменной (тестовой) форме.

Общая оценка подсчитывается по 100 балльной шкале, максимальный балл присваивается при правильном ответе на все тестовые вопросы. Все вопросы имеют одинаковое балльное значение, т.е. баллы распределяются равномерно и пропорционально по количеству правильно выполненных заданий относительно общего количества заданий.

2. СОДЕРЖАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ВСТУПИТЕЛЬНОГО МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ЭКЗАМЕНА В МАГИСТРАТУРУ

Раздел 1. Система государственного и муниципального управления

Тема 1. Теория государственного и муниципального управления

Содержание понятия, природа и характеристики государственного и муниципального управления. Соотношение государственного управления и местного самоуправления. Теория государства. Публичная власть как основа государственного и муниципального управления. Государственная власть:

понятие, характеристики, принципы осуществления. Взаимоотношения государства и общества. Институционализация государственного и муниципального управления. Государственный орган. Механизм государственного и муниципального управления. Научные школы, изучающие государственное и муниципальное управление.

Тема 2. Организация государственного управления в РФ

Основы государственного строя РФ. Система органов государственной власти РФ: принципы организации, состав и иерархия органов. Распределение компетенции. Институт президента РФ. Организация законодательной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Организация исполнительной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Организация судебной ветви власти в РФ (федеральный уровень). Другие субъекты государственного управления в РФ. Федерализм как принцип государственного управления в РФ. Функции Полномочных представителей президента в Федеральных округах. Организация государственной власти РФ на уровне субъекта.

Тема 3. Территориальные основы и организационная структура местного самоуправления

Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Формирование территориальной организации местного самоуправления в современной России. Современная система муниципальных образований в России. Установление границ и преобразование муниципальных образований. Формы организации и осуществления местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления. Российские модели организации муниципальной власти. Межмуниципальное сотрудничество.

Тема 4. Функционирование системы государственного и муниципального управления

Организационная среда государственного и муниципального управления. Государственная политика: содержание, выработка, процесс реализации.

Координация, коммуникации, контроль в системе государственного и муниципального управления. Качество государственного и муниципального управления. Эффективность государственного и муниципального управления. Реформирование системы государственного и муниципального управления: направления, результаты, тенденции.

Тема 5. Организация и прохождение государственной и муниципальной службы

Государственная и муниципальная служба как профессиональная деятельность. Система государственной службы. Взаимосвязь видов государственной службы с муниципальной службой. Концепция реформирования государственной службы. Органы управления государственной и муниципальной службой. Правила поведения государственных и муниципальных служащих. Антикоррупционная деятельность в государственных органах и органах местного самоуправления. Формирование кадрового состава государственных и муниципальных служащих. Аттестация государственных и муниципальных служащих. Кадровый резерв и работа с ним.

Тема 6. Социально-экономическое развитие муниципального образования

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Финансово-экономическое обеспечение муниципальной деятельности. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Местный бюджет. Стратегический подход к муниципальному управлению. Концепция социально-экономического развития муниципального образования. Инвестиционная политика муниципального образования.

Раздел 2. Управление устойчивым развитием экономических систем

Тема 1. Государство как субъект управления

Системный и ситуационный анализ в государственном управлении. Системно-функциональная методология в государственном управлении. Особенности системного подхода в теории государственного управления. Ситуационная концепция государственного администрирования. Синергетическая методология.

Основополагающие категории в теории государственного управления.

Тема 2. Регион как объект управления и хозяйствования

Понятие региона и типы региональных образований. Территории. Структура территорий региональной экономики. Современные направления развития теории региональной экономики. Сущность региона как объекта управления и хозяйствования. Объекты, субъекты и формы региональной политики. Методологические аспекты региональной политики. Методы и формы реализации региональной политики. Цели и задачи региональной политики. Региональная политика как часть национальной стратегии социально-экономического развития. Фискальная политика государства. Характеристика основных параметров территориальной структуры региона. Основные понятия, сущность и проблемы территориальной структуры хозяйства регионов России. Характеристика факторов, влияющих на формирование территориальной структуры. Региональные межотраслевые комплексы и их влияние на экономическое развитие региона.

Тема 3. Муниципальное образование как социально-экономическая система

Проблема неравномерности развития муниципальных организаций. Крупные города как особый субъект муниципального управления. Реформа местного самоуправления в России: цели и основные направления. Муниципальное предприятие как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Общая характеристика текущих социальных процессов в муниципальных образованиях. Муниципальная политика как часть национальной стратегии социально-экономического развития. Приоритетные направления устойчивого развития экономики города.

Тема 4. Стратегические цели и задачи устойчивого развития государственных и муниципальных предприятий

Этапы разработки стратегического государственного менеджмента.

Конкретизация основных стратегических целей организации. Принятие решений в государственном управлении. Процесс разработки и принятия управленческого решения в государственном и муниципальном управлении. Роль и место инфраструктуры для устойчивого развития государственного и муниципального образования. Мероприятия по повышению результативности материального и нематериального производства в муниципальном образовании с целью роста устойчивости его развития. Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ.

Тема 5. Сущность специализации и комплексного развития экономических систем

Понятие и характеристика специализации государственного и муниципального хозяйства России. Условия и специфика размещения факторов производства. Характеристика основных методов определения отраслевой специализации. Типологический критерий отраслевой структуры хозяйства государственных и муниципальных организаций. Структура хозяйственного комплекса страны. Выявление проблем рационального комплексного развития экономики страны.

Раздел 3. Государственные и муниципальные финансы

Тема 1. Финансы в системе экономических отношений.

Социально-экономическая сущность финансов, их объективная необходимость. История возникновения. Условия, факторы функционирования финансов. Функции финансов. Фонды денежных средств как материальная основа финансов. Формирование и использование финансовых ресурсов, их структура, динамика и перспективы. Финансовая политика: сущность, специфика, сфера действия. Финансовый механизм и его использование в реализации государственной финансовой политики. Содержание и значение финансового прогнозирования. Методы расчета финансовых показателей.

Финансовое регулирование социально-экономических процессов. Типы финансовой политики. Особенности финансовой политики РФ.

Государственная финансовая система в странах с развитой экономикой. Финансовая система Российской Федерации в условиях циклических колебаний.

Тема 2. Бюджетное устройство и бюджетная система.

Межбюджетные отношения

Социально-экономическая сущность и функции бюджета государства. Бюджетное устройство Российской Федерации. Бюджетная система Российской Федерации. Принципы функционирования бюджетной системы. Понятие бюджетной классификации. Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения. Классификация доходов бюджета. Формы оказания прямой финансовой поддержки. Определение бюджетных субвенций, субсидий, кредита, ссуды. Бюджетное устройство и межбюджетные системы стран с различным государственным устройством.

Тема 3. Бюджетный процесс Российской Федерации

Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса. Этапы бюджетного процесса. Федеральный бюджет РФ: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств. Бюджеты субъектов РФ: сущность, формирование доходов и условия возникновения расходных обязательств. Сбалансированность бюджетов. Консолидированные бюджеты РФ и субъектов РФ. Управление бюджетным процессом, организация работы, исполнение и контроль в рамках бюджетного процесса. Доходы бюджета. Налоговые доходы бюджета. Понятие и признаки налога. Неналоговые доходы бюджета. Расходы бюджета. Внебюджетные фонды.

Тема 4. Доходы и расходы бюджета

Экономическое содержание доходов государственного бюджета. Принципы их организации. Состав и структура государственных доходов. Организация взимания платежей в бюджет. Основные проблемы в формировании доходной части бюджета. Экономическое содержание расходов государственного бюджета РФ. Состав и структура расходов бюджета.

Расходы государства на финансирование государственного управления, международной деятельности, национальной обороны, сферы материального производства.

Тема 5. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации

Необходимость и правовые основы функционирования государственных внебюджетных фондов в РФ. Сущность внебюджетных фондов, их классификация. Пенсионный фонд и смешанная система пенсионного обеспечения. Реформирование пенсионной системы РФ. Фонд государственного социального страхования. Фонд обязательного медицинского страхования. Источники их формирования, направления расходования. Проблемы функционирования внебюджетных фондов.

Тема 6. Муниципальные финансы России

Сущность и функции муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования. Бюджет муниципального образования: понятие, сущность, правовые основы. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований. Расходные обязательства муниципальных образований и условия их возникновения, дефицит местного бюджета и источники его формирования.

Тема 7. Государственный кредит и кредитная система

Сущность, функции и виды государственного кредита. Государственные и муниципальные заимствования, государственные ценные бумаги. Государственный долг РФ: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Роль кредита в расширенном воспроизводстве. Разграничение кредитных и бюджетных ресурсов. Формы государственного кредита. Государственный долг РФ. Срочность долговых обязательств. Формы долговых обязательств. Муниципальный долг: понятие, структура, виды, срочность долговых обязательств. Управление государственным и муниципальным долгом. Динамика и структура внешнего долга. Отношения с международными кредитными организациями.

Тема 8. Банковская система

Банковская система: сущность и принципы организации. Центральный банк России, его задачи и функции. Роль Центрального банка в регулировании денежно-кредитной **системы**. Методы регулирования. Золотовалютные резервы ЦБР. Взаимодействия ЦБР с бюджетной системой РФ, коммерческими банками. Система коммерческих банков, формы их деятельности, основные функции. Доходы коммерческих банков, их прибыль, система налогообложения. Регулирование банковской деятельности.

Тема 9. Финансовые рынки

Понятие «финансовый рынок». Виды финансовых рынков. Рынок ценных бумаг - часть рынка ссудных капиталов. Основные понятия рынка ценных бумаг. Государственные и муниципальные ценные бумаги. Перспективы развития российского рынка ценных бумаг. Государственное регулирование рынка ценных бумаг. Страховой рынок. Виды и функции страхования. Валютный рынок: сущность, инструменты регулирования.

Основная литература:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 27.05.2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27.07.2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
5. Афанасьев Мет. П. Бюджет и бюджетная система: учебник для студ. вузов. - 3-е изд., стереотип.. - М.: Юрайт, 2012. - 777 с.
6. Белокрылова О. С Региональная экономика и управление: учеб. пособие . - М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2009. - 238 с.
7. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г. Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.

8. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавриата / под ред. Н. И. Захарова. — М. : ИНФРА-М, 2014. — 288 с.
9. Кобилев А. Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве : учеб. пособие для вузов / Кобилев А. Г. ; Кирнев А. Д., Рудой В. В.; . - Изд. 2-е, перераб. и доп. - Ростов н/Д : Феникс, 2013. - 494 с- (Высшее образование).
10. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. М.: Юрайт, 2015. 500 с.
11. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 687 с.
12. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов / [А. П. Горбунов и др.] ; под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. - 2-е изд., перераб. и доп.. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 543 с.
13. Пикулькин А. В. Система государственного управления: учебник для студ. вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ, 2010. - 399 с.
14. Плисецкий, Е. Л. Региональная экономика: учебное пособие рекомендовано УМО / Е. Л. Плисецкий, И. Л. Черкасов. - М. : КноРус, 2013. - 272 с.
15. Региональная экономика и пространственное развитие. В 2 т. / под общ. ред. Л. Э. Лимонова. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 397 с.
16. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для студ. вузов / под ред. Е. Г. Коваленко. - СПб. : Питер, 2009. - 283 с.
17. Региональная экономика: учебник для вузов / Рос. экономическая академия им. Г. В. Плеханова ; под общ. ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. - М. : ИНФРА-М, 2007. -685 с.
18. Система муниципального управления /Под ред. Зотова В.Б. - 5-е изд. - Ростов н/Д: Феникс, 2010 г. -717 с.
19. Черняк В. 3. Экономика города: учеб. пособие для студ. вузов. -

М.: Кнорус, 2010.-360 с.

20. Экономика муниципального сектора : учебное пособие / А.В. Пикулькин, Ю.М. Дурдыев, Л.Л. Святышева и др. ; под ред. А.В. Пикулькин. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 465 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев А. П. Основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации: учебное пособие. - Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2012.-436 с.

2. Гегедюш Н. С. и др. Государственное и муниципальное управление: краткий курс лекций - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2012. - 238 с.

3. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Рос. эконом. академия им. Г. В. Плеханова ; под ред. С. И. Лушина, В. А. Слепова . - М. : Экономисгь, 2007. - 359 с.

4. Дементьев Д. В. Бюджетная система РФ: учеб. пособие . - М. : КноРус, 2008. -248 с.

5. Деньги. Кредит. Банки: учебник / отв. ред.: В. В. Иванов, Б. И. Соколов. - 2-е изд, перераб. и доп.. - М. : Проспект, 2011. - 848 с.

6. Деньги, кредит, банки: учебник для студ. вузов / под ред. Г. Н. Белоглазовой. -М. : Юрайт, 2010. -620 с.

7. Кобилев А.Г. Концептуальные основы социально-экономического развития муниципального образования : монография / А.Г. Кобилев, Е.Л. Харитонова. -Новочеркасск: ЮРГТУ (НПИ), 2009. - 111 с.

8. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др. ; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 544 с.

9. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудников,

Д.С. Белявский. -М. : Юнити-Дана, 2012. - 400 с.

10. Моисеев А. Д. Муниципальное управление: учебное пособие по дисциплине региональной составляющей специальности "Государственное и муниципальное управление" /А. Д. Моисеев, Л. В. Московцева, А. С. Шурупова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 159 с.

11. Нешиной А.С. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник. - 4-е изд., перераб. и доп.. - Москва : Дашков и К0, 2013. - 640 с.

12. Стратегии городского развития: проблемы, механизмы, ресурсы /Под ред. доц. Л. И. Пилипенко. - Ростов-на-Дону : Изд-во Южного федерального ун-та, 2011. - 408 с.

13. Финансы бюджетных организаций: учебник / под ред. Г. Б. Поляка. - М. : Вузовский учебник, 2008. - 362 с.

14. Финансы и кредит: учеб. пособие / Финансовая академия при Правительстве РФ ; под ред. О. И. Лаврушина. - М.: КноРус, 2008. - 303 с.

15. Финансы и кредит: учебник для студ. вузов / Санкт-Петербург, гос. ун-т экономики и финансов ; под ред. М. В. Романовского, Г. Н. Белоглазовой. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт : Высшее образование, 2009. - 609 с.

16. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп.. - М. : ЮНИТИ, 2010. - 680 с.

17. Шашина Н. С. Система государственного и муниципального управления: учебно-методическое пособие. - Санкт-Петербург: СПбУУиЭ, 2012. - 222 с.